



Российская Федерация
Белгородская область

**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

308005, г. Белгород, Соборная пл., 4
тел. 32-40-34, факс 32-57-73
beluno@belregion.ru

На № 17.05.17 № 9-09/04/2489 от _____

**Начальнику
профессионального образовательного
учреждения «Губкинская школа
Общероссийской общественно-
государственной организации
«Добровольное общество содействия
армии, авиации и флоту России»**

Г.Н.Саирыкину

ул. Лазарева, 17а, г. Губкин, Белгородская
область, 309181

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования, проведённой в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 15 марта 2017 г. № 712 в период 3 апреля по 28 апреля 2017 года в отношении профессионального образовательного учреждения «Губкинская школа Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (далее - ПОУ «Губкинская школа ДОСААФ России»), были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 28 апреля 2017 года № 78-з):

1. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №273-ФЗ), устанавливающего обязанность образовательной организации по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, пристражания и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, пункта 8 части 1 статьи 41 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которому охрана здоровья обучающихся предусматривает обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в ПОУ «Губкинская школа ДОСААФ России» отсутствует заключение органа государственного пожарного надзора о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности.

2. В нарушение частей 1 и 4 статьи 91 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающих, что образовательная деятельность подлежит лицензированию и в приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и

присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, пункт 3.1 устава ПОУ «Губкинская школа ДОСААФ России», утвержденного Бюро Президиума Центрального совета ДОСААФ России от 10 ноября 2015 года протокол №67, определяет реализацию учреждением программ среднего профессионального образования и дополнительных общеобразовательных программ, не включенных в приложение к лицензии на осуществление образовательной деятельности от 10 марта 2016 года серия 31Л01 № 0001959, регистрационный №8181.

3. В нарушение статьи 26 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой управление образовательной организацией осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности, единоличным исполнительным органом образовательной организации является руководитель образовательной организации и в образовательной организации формируются коллегиальные органы управления, пункт 5.1 устава ПОУ «Губкинская школа ДОСААФ России» устанавливает высшим органом управления учреждением Учредителя.

4. В нарушение части 1 статьи 28, пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым образовательная организация несет ответственность за разработку и принятие локальных нормативных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- в учреждении не разработаны правила внутреннего распорядка обучающихся, локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся;

- пункт 6 локального нормативного акта «Правила о приеме, обучении, выпуске и отчислении» (утвержден начальником 11 октября 2016 года), устанавливающий основания отчисления обучающихся по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность (наличие медицинского заключения о состоянии здоровья, препятствующее его дальнейшему обучению, систематические пропуски занятий, потеря связи с автошколой, появление на занятиях в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, сквернословие, срыв занятий, преднамеренное нанесение материального ущерба, оскорбление чести и достоинства преподавателей, мастеров или слушателей), противоречит части 2 статьи 61 Федерального закона № 273-ФЗ (в случае применения к обучающемуся, достигшему возраста пятнадцати лет, отчисления как меры дисциплинарного взыскания, в случае невыполнения обучающимся по профессиональной образовательной программе обязанностей по добросовестному освоению такой образовательной программы и выполнению учебного плана, а также в случае установления нарушения порядка приема в образовательную организацию, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в образовательную организацию), пункта 21 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706 (невозможность надлежащего исполнения обязательств по оказанию платных образовательных услуг вследствие действий (бездействия) обучающегося).

5. В нарушение части 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, требований Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (далее - Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих), согласно которым квалификационные характеристики служат основой для разработки должностных инструкций, содержащих конкретный перечень должностных обязанностей работников, с учетом особенностей организации труда и управления, а также прав, ответственности и компетентности работников:

– требования к квалификации, установленные должностной инструкцией преподавателя, утвержденной начальником 9 января 2017 года №82 (высшее или среднее профессиональное техническое образование, высшее или среднее медицинское образование для преподавания учебного предмета «Оказание медицинской помощи», водительское удостоверение на право вождения транспортного средства соответствующей категории), не соответствуют Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих (высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» или в области, соответствующей преподаваемому предмету, без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательном учреждении без предъявления требований к стажу работы);

– требования к квалификации, установленные должностной инструкцией мастера производственного обучения, утвержденной начальником 9 января 2017 года №82 (образование не ниже среднего и трехлетний стаж работы на транспортных средствах соответствующей категории), не соответствуют Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих (высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование в областях, соответствующих профилям обучения, и дополнительное профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы);

– требования к квалификации, установленные должностной инструкцией заместителя начальника, утвержденной начальником 9 января 2017 года №82 (высшее техническое образование и опыт работы по подготовке специалистов), не соответствуют Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих (высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» и стаж работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет или высшее

профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления, менеджмента и экономики и стаж работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет).

6. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым к компетенции образовательной организации относится заключение и расторжение трудовых договоров с работниками, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников, не обеспечено получение дополнительного профессионального образования по профилю деятельности с установленной периодичностью мастером производственного обучения Воробьевым Ю.А. с 15 февраля 2013 года, преподавателем Скопиным В.Е. с 2006 года.

7. В нарушение пункта 9 Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, устанавливающего, что лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации», но обладающие достаточным практическим опытом и компетентностью, выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии, в порядке исключения, могут быть назначены на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы, приказом начальника от 16 ноября 2016 года №60 л/с на должность заместителя начальника при отсутствии вышеуказанной рекомендации назначена Вознюк Н.В., имеющая среднее профессиональное образование по специальности горный техник-электромеханик, не имеющая необходимого стажа работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет.

8. В нарушение пункта 7 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательным учреждением не обеспечена разработка и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации.

9. В нарушение пункта 4 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462 (далее - Порядок проведения самообследования образовательной организацией), в ПОУ «Губкинская школа ДОСААФ России» не определён орган управления, к компетенции которого относится рассмотрение отчета о самообследовании.

10. В нарушение пункта 5 Порядка проведения самообследования образовательной организацией ПОУ «Губкинская школа ДОСААФ России» не организована процедура проведения самообследования по состоянию на 1 апреля 2017 года: не определены сроки, форма проведения самообследования, состав лиц, привлекаемых для его проведения. Фактически указанный отчет в образовательном учреждении отсутствует.

11. В нарушение части 1 статьи 37 Федерального закона №273-ФЗ в ПОУ «Губкинская школа ДОСААФ России» не обеспечено питание обучающихся.

12. В нарушение части 3 статьи 41 Федерального закона №273-ФЗ договор об оказании первичной медико-санитарной помощи от 17 апреля 2015 года, заключенный ПОУ «Губкинская школа ДОСААФ России» с муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Губкинская центральная районная больница», не устанавливает обязанность образовательной организации предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

13. Структура официального сайта ПОУ «Губкинская школа ДОСААФ России» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://dosaaf-gubkin.ru/>), а также формат предоставления на нем обязательной к размещению информации об организации не соответствуют Требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 года № 785.

14. В нарушение части 2 статьи 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на официальном сайте ПОУ «Губкинская школа ДОСААФ России» (<http://dosaaf-gubkin.ru/>) не размещены:

– информация о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц, о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе, по профессии, специальности, направлению подготовки (на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц);

– копии плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы образовательной организации, локальных нормативных актов, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона №273-ФЗ, правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, коллективного договора.

15. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации:

– руководителем образовательного учреждения Сапрыкиным Г.Н. мастер производственного обучения Малыхин А.А. принят на работу с 20 февраля 2017 года (приказ о приеме на работу от 20 февраля 2017 года № 10 л/с), в отсутствие справки о наличии/отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданной в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (установленная справка получена 18 марта 2017 года);

– мастера производственного обучения Малыхин А.А. и Искренев А.А. приняты на работу без медицинских заключений о прохождении обязательного медицинского осмотра (приказы о приеме на работу от 20 февраля 2017 года № 10 л/с и от 08 декабря 2016 года № 65 л/с соответственно);

– не обеспечено прохождение профессиональной гигиенической подготовки и аттестации преподавателя Борисова В.Д. и мастера производственного обучения Малыхина А.А., осуществляющих согласно приказу начальника от 10 апреля 2017 года №14 обучение учебной группы №61, укомплектованной 8 несовершеннолетними обучающимися 2001 года рождения (Булгаков Д.А., Гончаров Д.Е., Долгополов Ю.А., Дорохов Д.Д, Минько А.А., Рязанцев О.К., Харебин Д.С., Харебин С.С.);

– в нарушение пунктов 2.1.2 и 2.1.3 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13 января 2003 года № 1/29, согласно которым все принимаемые на работу лица, а также командированные в организацию работники проходят в установленном порядке вводный инструктаж и первичный инструктаж на рабочем месте, который проводит специалист по охране труда или работник, на которого приказом работодателя (или уполномоченного им лица) возложены эти обязанности, в журнале регистрации инструктажей на рабочем месте образовательного учреждения отсутствуют записи о проведении вводного инструктажа с мастерами производственного обучения Искреневым А.А. (приказ начальника о приеме на работу от 8 декабря 2016 года №65 л/с) и Малыхиным А.А. (приказ начальника о приеме на работу от 20 февраля 2017 года № 10 л/с). Кроме того, в журнале по проведению инструктажей с водительским составом по безопасности движения датой проведения текущего ежеквартального инструктажа с Искреневым А.А. указано 3 октября 2016 года.

16. В нарушение части 1 статьи 45 Федерального закона № 237-ФЗ, устанавливающей, что в целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих представителей вправе обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, указанная комиссия в учреждении не создана.

17. В нарушение пункта 22 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, согласно которому аттестацию в целях подтверждения соответствия занимаемой должности не проходят педагогические работники, проработавшие в занимаемой должности менее двух лет в организации, в которой проводится аттестация, не аттестованы на соответствие занимаемой должности при отсутствии квалификационных категорий мастера производственного обучения Воробьев Ю.А. (срок действия второй квалификационной категории истек в 2011 году), Карпенко С.М. (приказ

начальника о приеме на работу от 2 сентября 2014 года №71 л/с), Шестаков В.Р. (срок действия 1 квалификационной категории истек в 2010 году), Чуева С.В. (срок действия второй квалификационной категории истек в 2015 году), преподаватели Карпенко С.М. (трудовой договор от 1 декабря 2014 года №141), Лазебный П.Д. (срок действия второй квалификационной категории истек в 2012 году), Борисова В.Д. (срок действия второй квалификационной категории истек в 2012 году), Скопин В.Г. (приказ о приеме на работу от 1 июня 2006 года №18 л/с).

18. В нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, в учреждении отсутствуют документы, подтверждающие функционирование коллегиальных органов управления педагогического совета и общего собрания работников и обучающихся учреждения, предусмотренных пунктом 5.14 устава ПОУ «Губкинская школа ДОСААФ России».

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» департамент образования Белгородской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования области в срок **до 10 ноября 2017 года** отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

**Начальник управления
по контролю и надзору в сфере
образования департамента
образования Белгородской области**

Н.М. Рухленко